

化工园区对外危险货物运输 安全生产风险论证工作指南（试行）

（征求意见稿）

1. 总则

1.1 目的

为了提升进出化工园区危险货物运输安全生产水平，防范危险货物运输的重特大事故，依据《安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》、《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》（以下简称《办法》），以及交通运输有关法律法规和标准规范，制定本指南。

1.2 定义

化工园区对外危险货物运输安全生产风险论证是指针对进出园区危险货物运输需求，辨识论证园区对外集疏运通道风险，并就摸排辨识的运输风险提出有针对性的安全防范措施。

1.3 适用范围

本指南适用于化工园区管理机构按照《办法》对进出化工园区的危险货物公路水路安全生产运输风险的论证。

1.4 基本原则

（1）最优安全承担原则根据进出化工园区危险货物运输需求、对外运输通道运输条件等，确定最优安全运输方式，

确保化工园区对外危险货物运输安全高效。

（2）分类论证原则

按照化工园区使用和生产的危险货物类别，选取同一种类危险货物运输中危险性最高、危害性最大、运输量最大的产品，分别论证进出园区危险货物运输风险，提出防范化解对外危险货物运输安全生产风险的具体措施。

（3）系统论证原则

在对进出化工园区危险货物运输安全生产风险开展论证的同时，强化源头管控作用，基于系统理论，多维度开展化工园区对外危险货物运输安全生产风险论证，实现化工园区对外危险货物运输安全生产风险有效防控。

2. 风险论证

2.1 主要论证内容

2.1.1 运输需求

根据入驻园区危险化学品企业规模、生产经营情况、进出化工园区涉及的危险货物固有危险特性，重点评估进出园区危险货物运输需求。包括但不限于公路水路运输需求，主要分析危险货物品名、类别、包装形式（罐式运输、包件货等）、每种危险货物的年平均运输量，年运输频次、运输路线等。

2.1.2 对外运输通道运输条件分析化工园区道路运输、水路运输通道通行条件以及运输通道周边运输环境，辨识对

外运输通道重要风险点，提出不同种类危险货物最优运输方式。重点评估以下内容：

（1）对外运输通道韧性

——综合分析公路、铁路、水路运输通道通行情况，分析相关行业政策，对危险货物运输尤其是对特定类别危险货物运输的限制性规定，综合评估园区对外运输通道韧性。

（2）道路运输通道通行条件

——道路运输通道通行能力。从园区卡口论证至国省干线交叉道口或高速公路出入口，分析危险货物道路运输通道路面宽度、车道及安全设施设置情况，辨识危险货物通过通道的便捷性。

——道路运输路线周边环境。分析危险货物道路运输通道所经区域的人员密集区、敏感场所、重要基础设施等重要节点，公路沿线重要建筑、敏感场所等与公路用地外缘的距离是否满足相关要求，研判危险货物运输对沿线居民、场所和重要基础设施可能造成的影响程度。

——道路运输通道安全管理。当地管理部门针对园区对外危险货物运输要求，制定安全管控措施的情况，是否科学合理制定限时、限速通行措施或其他行管控措施。化工园区是否采取有效措施化解周边危险货物运输车辆聚集风险。

（3）水路运输通道通行条件

——水路运输航道通行能力。从园区专用码头论证至内

河、沿海船舶公共航道，分析水路运输航道通行能力是否满足园区危险货物运输需求。

——化工园区配套港口码头建设情况。分析港口码头装卸储运能力是否满足园区对外运输通道安全要求，港口码头是否通过安全评价，并建设和有效落实相关安全管理要求等。

——水路运输周边环境影响。水路运输通道距离重要敏感设施是否满足国家相关标准，是否通过船闸等重要基础设施并满足有关要求，配套锚地周边是否存在重要敏感设施等。

2.1.3 运输相关安全设施配置分析

分析化工园区与对外危险货物运输相关的安全设施建设情况。重点评估以下内容：

——化工园区与对外运输相关的危险化学品车辆专用停车场地建设情况。例如，是否存在有危险货物运输车辆聚集风险的化工园区未建立危险化学品运输车辆专用停车场。

——园区出入口卡口设施建设情况。例如，危险货物运输车辆进出卡口是否独立设立（与普通货运车辆分开）；

——进出化工园区的危险货物道路运输车辆，或进出化工园区配套的港口码头的危险货物运输车辆是否实行封闭管理。

2.1.4 运输相关安全管理措施分析

分析化工园区与危险货物对外运输相关的安全管理措施建设情况，确保源头管控措施的有效落实。重点评估以下内容：

——分析化工园区与对外运输相关的安全管理制度建设和落实情况。例如，进入园区的车辆及人员资质查验、充装罐体介质查验、园区配套的港口码头装卸作业查验制度等。

——分析化工园区配套的港口码头相关安全管理制度建设和落实情况。例如，码头装卸作业操作规程、船岸检查制度等。

——化工园区危险货物运输智能管控平台是否包括危险货物运输车辆监控功能和实际使用情况，与当地道路运输主管部门建设的危险货物道路运输安全监管相关平台的交互情况等。

——当地交通运输主管部门关于危险货物运输安全管控体系建设情况。

2.1.5 应急能力分析

综合分析化工园区对外运输通道的应急联动水平，分析应急联动救援队伍建设、应急装备物资配备以及应急演练组织实施等，是否满足园区各运输形式事故状态下的应急处置需求。重点评估以下内容：

——化工园区对外运输通道所在市域内应急救援体系

建设情况，应急能力是否针对化工园区内涉及的危险货物进行建设。

——化工园区配套的港口码头和水上应急救援能力是否满足园区对外运输通道应急救援要求。

——入驻化工园区的运输企业应急装备物资，是否建立应急救援队伍，应急装备是否可以满足应急处置的需求。——化工园区内部应急救援队伍或依托园区内企业建立的应急救援队伍是否可以满足对外运输通道应急需求。

2.2 论证方法

根据以上各论证内容的特点，选择适用的论证分析方法，对各部分分别开展风险论证。宜采用类比分析法、安全检查表法（SCL）、定量风险评估法（QRA）等。

2.3 明确风险

采用风险分级的形式，确定化工园区具体风险：

（1）明确给出风险可接受程度的评估结果，明确重大风险（不可接受风险）、较大风险（重点管控风险）和一般风险（持续关注风险）。

（2）提出目前存在的重大、较大风险和重点问题。

（3）针对风险特点和存在的重点问题，明确重大、较大风险管控措施和问题解决建议。

2.4 风险管控措施

2.4.1 综合考虑风险论证结果和风险等级，汇总分析查找

出的各项问题，依据有关法律、法规、规章、标准、规范，遵循针对性、技术可行性、经济合理性的原则，提出降低园区对外危险货物运输风险的对策措施及建议。

2.4.2 根据园区危险货物运输需求、危险货物特性，结合评估论证的安全风险，提出园区对外危险货物的最优安全运输方式。

2.5 论证结论

根据以上各部分分析结论，采用定性与定量相结合方法，计算园区对外危险货物运输安全生产风险值，并根据风险管控情况，明确其总体风险是否为可控风险。

化工园区对外危险货物运输若存在以下几种情形，风险程度将直接确定为不可控。

（1）化工园区实际对外运输通道建设不符合或者严重滞后园区总体规划和产业规划布局，造成风险聚集无相应防控措施。

（2）化工园区安全生产管理制度中与对外危险货物运输风险管控相关的制度建设明显缺失。

（3）编制园区风险论证报告之前的一年内，化工园区所在县域（市、区）内，在化工园区对外运输通道上，涉及进出化工园区的危险货物运输工具发生过较大或以上安全生产事故，园区未按照调查报告提出的安全管理措施进行整改的。

(4) 法律、法规明令禁止的事项。

3. 风险论证组织

3.1 风险论证组织

化工园区管理机构负责组织开展论证工作，并按照本省的相关要求报送对外危险货物运输安全生产风险论证报告。

3.2 风险论证形式、内容及要求

风险论证内容可根据当地政府部门对化工园区认定工作要求单独编写《化工园区对外危险货物运输安全生产风险论证报告》(以下简称《论证报告》)或与化工园区相关评估报告合并编写。《论证报告》内容应包括运输需求分析、运输条件分析、运输相关安全设施配置、运输相关安全管理措施、应急能力分析等内容并应提出包括加强化工园区对外运输风险管控、强化应急保障能力、落实园区内企业危险货物运输相关主体责任等方面的具体措施建议。

涉及园区内企业的运输风险，化工园区要及时督促提醒相关企业抓好安全防范。

单独形成《论证报告》的，化工园区管理机构应负责组织相关领域专家对《论证报告》进行评审。

4. 园区定期自评和复核

化工园区定期自评、复核时，化工园区管理机构应同步开展化工园区对外危险货物运输风险论证或其复核工作。

《办法》及本指南发布前，已通过认定的化工园区，化

工业园区管理机构应在下一次园区复核时，同步开展化工园区对外危险货物运输风险论证或其复核工作。

5. 论证参考

企业开展化工园区对外危险货物公路水路运输风险论证工作时，应参考包含，但不限于以下标准和规范性文件：

《危险货物道路运输规则》（JT/T 617-2018）

《化工园区危险品运输车辆停车场建设标准》（T/CPCIF 0050-2020）

《化工企业定量风险评价导则》（AQ/T 3046-2013）

《化工园区开发建设导则第5部分：物流交通》（T/CPCIF 0054.5-2021）

《化工园区开发建设导则第7部分：安全应急》（T/CPCIF 0054.7-2021）